

การติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานการปฏิบัติงานหลังการพัฒนา รอบที่ ๑/๒๕๖๕
เรื่อง “แนวทางการตรวจสอบ การปฏิบัติตามกฎกระทรวงกำหนดพัสดุและวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่รัฐ
ต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๖๓”

๑. การติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานหลังการพัฒนา พบว่า ผู้เรียนมีความรู้ความเข้าใจในกฎระเบียบ ข้อบังคับ หลักเกณฑ์ ขั้นตอน กระบวนการปฏิบัติงานตามแนวทางการตรวจสอบในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง และการปฏิบัติตามกฎกระทรวงกำหนดพัสดุและวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๖๓ มากยิ่งขึ้น มีการศึกษาหาความรู้ในเรื่องกฎ ระเบียบ ข้อบังคับที่เกี่ยวข้องต่อหน้าที่ความรับผิดชอบของตน ในส่วนของระเบียบฯ ที่มีการปรับปรุงเปลี่ยนแปลงใหม่ ให้ทันสมัยและทันต่อสถานการณ์ปัจจุบัน อยู่เสมอ มีการวางแผน การตรวจสอบ สรุปลงงานการตรวจสอบ ประเด็นข้อตรวจพบ ข้อเสนอแนะและปัญหา ในการตรวจสอบ การปฏิบัติงานตรวจสอบและการจัดทำรายงานและการติดตามผลการตรวจสอบได้อย่างถูกต้อง

๒. ผู้เรียนสามารถปฏิบัติงานด้านการตรวจสอบตามแนวทางการตรวจสอบ การปฏิบัติตามกฎกระทรวงกำหนดพัสดุและวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๖๓ ดังนี้

๒.๑ การจัดซื้อจัดจ้างกับผู้ประกอบวิสาหกิจขนาดกลาง และขนาดย่อม (SMEs)

- ตรวจสอบว่า หน่วยงานของรัฐจัดซื้อจัดจ้างพัสดุจากผู้ประกอบการ (SMEs) ตามรายการสินค้าหรือบริการที่มีรายชื่อตามที่ (สสว.) ได้ขึ้นบัญชีไว้หรือไม่

- การให้แต้มต่อกับผู้ประกอบการ SMEs ในการเสนอราคาสูงกว่าผู้ประกอบการทั่วไปได้ไม่เกิน ร้อยละ ๑๐ ของราคาต่ำสุดของผู้ประกอบการที่ไม่เป็น SMEs

๒.๒ การส่งเสริมการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่ผลิตภายในประเทศ

- กรณีงานจ้างที่มีใช้งานก่อสร้าง ให้หน่วยงานกำหนดในขอบเขตของงานหรือรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุที่จะใช้ในงานจ้าง ให้ใช้พัสดุส่งเสริมการผลิตภายในประเทศไม่น้อยกว่าร้อยละ ๖๐ ของพัสดุที่จะใช้ในงานจ้าง

- กรณีการจ้างก่อสร้าง หน่วยงานของรัฐต้องกำหนดรายละเอียดในรูปแบบงานก่อสร้างว่าให้ใช้พัสดุส่งเสริมการผลิตภายในประเทศไม่น้อยกว่าร้อยละ ๖๐ พักตร์ที่ใช้ในงานก่อสร้างโดยใช้เหล็กหรือเหล็กกล้า ต้องไม่น้อยกว่าร้อยละ ๔๐ ของปริมาณเหล็กที่ใช้หากการใช้เหล็กหรือเหล็กกล้า แล้วยังไม่ครบร้อยละของมูลค่าที่กำหนดให้ใช้พัสดุส่งเสริมการผลิตภายในประเทศ ให้หน่วยงานของรัฐใช้พัสดุส่งเสริมการผลิตภายในประเทศประเภทอื่น เพื่อให้ครบร้อยละ ๖๐

๒.๓ การส่งเสริมหรือสนับสนุนผู้ประกอบการ SMEs ในเชิงพื้นที่

- กรณีที่หน่วยจัดซื้อจัดจ้างซึ่งเป็นหน่วยที่ได้รับจัดสรรงบประมาณและเป็นผู้ใช้พัสดุนั้นเอง ให้พิจารณา SMEs ในพื้นที่ของหน่วยที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณนั้น

- กรณีที่หน่วยจัดซื้อจัดจ้างเป็นหน่วยที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ และเมื่อได้พัสดุแล้วหน่วยจัดซื้อจัดจ้างจะต้องจัดสรรพัสดุไปให้ผู้ใช่พัสดุซึ่งอยู่ต่างพื้นที่ให้พิจารณา SMEs ในพื้นที่ของหน่วยที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ

- กรณีที่หน่วยจัดซื้อจัดจ้างไม่ใช่หน่วยที่ได้รับจัดสรรงบประมาณเป็นเพียงผู้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างแทน หน่วยที่ได้รับจัดสรรงบประมาณแห่งอื่นโดยเมื่อจัดซื้อจัดจ้างแล้ว หน่วยจัดซื้อจัดจ้างต้องจัดสรรพัสดุไปให้กับหน่วยที่ได้รับจัดสรรงบประมาณนั้น ๆ ให้ พิจารณา SMEs ในพื้นที่ของหน่วยที่ได้รับจัดสรรงบประมาณ

- กรณีที่หน่วยจัดซื้อจัดจ้างเป็นหน่วยที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ แต่ต้องจัดซื้อจัดจ้างพัสดุเพื่อไปใช้ในพื้นที่อื่นซึ่งไม่ใช่ที่ตั้งที่หน่วยจัดซื้อจัดจ้างตั้งอยู่ให้พิจารณาร SMEs ในพื้นที่ที่จะไปใช้พัสดุนั้น

๒.๔ การจัดซื้อจัดจ้าง

- ต้องมีการจัดทำร่างขอบเขตของงานหรือกำหนดรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุ

- ต้องมีการตรวจสอบรายการสินค้าหรืองานบริการและรายชื่อผู้ประกอบการ SMEs ให้นำรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุที่ประสงค์จะจัดซื้อนั้นไปตรวจสอบที่ www.thaismegp.com

- กรณีการจัดซื้อจัดจ้างวงเงินไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท หน่วยงานของรัฐสามารถจัดซื้อจัดจ้างกับผู้ประกอบการรายใดรายหนึ่งโดยวิธีเฉพาะเจาะจง และให้หน่วยงานของรัฐจัดซื้อจัดจ้างกับผู้ประกอบการ SMEs เป็นอันดับแรกก่อน

๒.๕ การจัดซื้อโดยวิธีคัดเลือก

- ให้จัดทำหนังสือเชิญชวน พร้อมส่ง TOR หรือ Spec ไปให้ผู้ประกอบการ SMEs ด้วย

- กรณีจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ ให้หน่วยงานของรัฐจัดซื้อจัดจ้างกับผู้ประกอบการ (SMEs) ในจังหวัดหรือพื้นที่ที่จะใช้พัสดุนั้นก่อน ตามบัญชีรายชื่อตามที่ (สสว.) ได้ขึ้นบัญชีไว้

๒.๖ การจัดซื้อโดยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์

- ให้หน่วยงานของรัฐนำรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุตามประสงค์การใช้งาน และเป็นพัสดุที่ผลิตในประเทศไปตรวจสอบที่ www.mit.fti.or.th ของสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ว่าพัสดุดังกล่าวผู้ประกอบการมาขึ้นทะเบียนว่าเป็นพัสดุที่ผลิตภายในประเทศหรือไม่

- กำหนดเงื่อนไขการพิจารณา หากผู้ยื่นข้อเสนอซึ่งเป็นผู้ประกอบการ SMEs เสนอราคาสูงกว่าราคาต่ำสุดของผู้ยื่นข้อเสนอรายอื่นที่ไม่เกินร้อยละ ๑๐ ให้หน่วยงานของรัฐจัดซื้อจัดจ้างจากผู้ประกอบการ SMEs ดังกล่าวโดยจัดเรียงลำดับผู้ยื่นข้อเสนอซึ่งเป็นผู้ประกอบการ SMEs ซึ่งเสนอราคาสูงกว่า ราคาต่ำสุดของผู้ยื่นข้อเสนอรายอื่นไม่เกินร้อยละ ๑๐ ที่จะเรียกมาทำสัญญาไม่เกิน ๓ ราย ผู้ยื่นข้อเสนอที่เป็นกิจการร่วมค้าที่จะได้สิทธิตามวรรคหนึ่งผู้เข้าร่วมค้าทุกรายจะต้องเป็นผู้ประกอบการ SMEs

๒.๗ การจัดจ้างก่อสร้าง

- ต้องกำหนดรายละเอียดในแบบรูปรายการงานก่อสร้าง และกำหนดให้คู่สัญญาต้องใช้พัสดุ ประเภทวัสดุหรือครุภัณฑ์ที่จะใช้ในงานก่อสร้างเป็นพัสดุที่ผลิตภายในประเทศ โดยต้องใช้ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๖๐ ของมูลค่าพัสดุที่จะใช้ในงานก่อสร้าง ทั้งหมดตามสัญญา

- ต้องกำหนดรายละเอียดในแบบรูปรายการงานก่อสร้างให้คู่สัญญาต้องใช้เหล็กที่ผลิต ภายในประเทศไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๐ ของปริมาณเหล็กที่ต้องใช้ทั้งหมดตามสัญญา

- การกำหนดเงื่อนไขและคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอหน่วยงานของรัฐต้องกำหนดเงื่อนไขและคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอ เช่น กำหนดมูลค่าของผลงาน กำหนดเงื่อนไขเกี่ยวกับการขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการงานก่อสร้าง

- การตรวจสอบรายการสินค้าหรืองานบริการและรายชื่อผู้ประกอบการ SMEs ให้นางานก่อสร้างที่ประสงค์จะจัดจ้างไปตรวจสอบที่ www.thaismegp.com ว่างานจ้างก่อสร้างที่ต้องการจัดจ้างนั้น มีผู้ประกอบการ SMEs มาขึ้นทะเบียนงานก่อสร้างไว้ตรงตามคุณสมบัติและเงื่อนไขที่หน่วยงานของรัฐกำหนดไว้หรือไม่

- การจัดจ้างก่อสร้างโดยวิธีคัดเลือกให้จัดทำหนังสือเชิญชวน พร้อมทั้งส่งแบบรูปรายการงานก่อสร้าง เงื่อนไขและคุณสมบัติในการยื่นข้อเสนอไปให้ผู้ประกอบการ SMEs ด้วย

- การจัดจ้างที่มีโรงงานก่อสร้าง ต้องกำหนดร่างขอบเขตของงานและกำหนดให้คู่สัญญา ต้ององใช้วัสดุประเภทวัสดุหรือครุภัณฑ์ที่จะใช้ในงานจ้างเป็นวัสดุที่ผลิตภายในประเทศ ต้องใช้ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๖๐ ของมูลค่าวัสดุที่จะใช้ในงานจ้างที่ทั้งหมดตามสัญญา

๒.๘ การบริหารสัญญาและการตรวจรับพัสดุ

- การจัดทำแผนการใช้พัสดุไม่น้อยกว่าร้อยละ ๖๐ และการใช้เหล็กไม่น้อยกว่าร้อยละ ๙๐ ที่ผลิตภายในประเทศ สำหรับการจ้างก่อสร้างและการจ้างที่มีโรงงานก่อสร้าง

- งานจ้างก่อสร้าง ต้องให้คู่สัญญาจัดทำแผนการใช้พัสดุที่ผลิตภายในประเทศไม่น้อยกว่าร้อยละ ๖๐ ของมูลค่าวัสดุที่จะใช้ในงานก่อสร้างทั้งหมดตามสัญญา

- งานจ้างที่มีโรงงานก่อสร้าง หน่วยงานของรัฐจะต้องให้คู่สัญญาจัดทำแผนการใช้พัสดุที่ผลิตภายในประเทศไม่น้อยกว่าร้อยละ ๖๐ ของมูลค่าวัสดุที่จะใช้ในงานจ้างทั้งหมดตามสัญญา

- การตรวจรับพัสดุ ให้คณะกรรมการตรวจรับพัสดุตรวจสอบว่าพัสดุที่ส่งมอบเป็นพัสดุที่ผลิตภายในประเทศตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในสัญญา

๓. ผู้ตรวจสอบภายในสามารถปฏิบัติงานตรวจสอบให้เป็นไปตามแนวทางการตรวจสอบ การปฏิบัติตามกฎกระทรวงกำหนดพัสดุและวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๖๓ พร้อมทั้งสามารถสรุปข้อสังเกตและจัดทำกระดาษทำการให้ข้อเสนอแนะและให้คำปรึกษากับหน่วยรับตรวจ รวมถึงผู้ที่เกี่ยวข้องในเรื่องเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และวิธีการปฏิบัติตามกฎ ระเบียบ ข้อบังคับต่างๆ เพื่อให้การปฏิบัติงานเป็นไปอย่างถูกต้องมีประสิทธิภาพประสิทธิผลและสามารถตรวจสอบได้

ตัวอย่าง การติดตามผลการนำไปใช้ประโยชน์

การตรวจสอบตามแนวทางการตรวจสอบ การปฏิบัติตามกฎกระทรวงกำหนดพัสดุและวิธีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๖๓ ดังนี้

๑. โครงการศูนย์บริการพัฒนาปลวกแดงตามพระราชดำริ อำเภอปลวกแดง จังหวัดระยอง

๒. ศูนย์วิจัยและพัฒนาอาหารสัตว์สระแก้ว

๓. ศูนย์วิจัยและพัฒนาอาหารสัตว์แพร่

๔. กองคลัง กรมปศุสัตว์

- เรื่อง ตรวจใบสำคัญคู่จ่าย (การจัดซื้อจัดจ้าง) ปีงบประมาณ ๒๕๖๔

กิตติพงษ์ อดิเรก
นางสาวจิราพร พุกเกษม
หัวหน้ากลุ่มตรวจสอบภายใน