



ข้อหาหรือประเด็นปัญหาในการบริหารสัญญาจ้างก่อสร้าง

กค (กวจ) 0405.4/1758 ลงวันที่ 16 มกราคม 2569

ส่วนราชการทำสัญญาจ้างตกแต่งภายในอาคารห้องสมุดและศูนย์การเรียนรู้ จำนวน 1 งาน ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) มูลค่า 138,000,000 บาท โดยทำสัญญาลงวันที่ 29 สิงหาคม 2566 กำหนด 7 งวดงาน สิ้นสุดสัญญา 26 มีนาคม 2567 แต่ผู้รับจ้างไม่สามารถส่งมอบงานได้ตามกำหนด ส่วนราชการจึงได้เบิกจ่ายเงินแต่ละงวดงานพร้อมหักค่าปรับไว้ 6 งวดงาน ซึ่งผู้รับจ้างได้ใช้สิทธิงดหรือลดค่าปรับรวม 525 วัน เนื่องจากส่วนราชการไม่สามารถส่งมอบพื้นที่ที่บันไดเวียน 319 วัน จากความไม่ชัดเจนในการเปลี่ยนแปลงงาน 204 วัน และการสั่งหยุดงานชั่วคราว 4 วัน ซึ่งข้อส่งมอบงานงวดสุดท้าย คณะกรรมการตรวจรับพัสดุตรวจรับงานแล้ว แต่ยังไม่ได้ทำการเบิกจ่ายเงิน เนื่องจากอยู่ในระหว่างการพิจารณางดหรือลดค่าปรับ และมีมติให้รับมอบงานงวดสุดท้าย งดค่าปรับ 220 วัน และคืนค่าปรับ 157 วัน เป็นเงิน 21,666,000 บาท และเบิกจ่ายเงินค่าจ้างงวดสุดท้าย 45,101,281.42 บาท โดยมีข้อหาหรือดังนี้



ข้อหาหรือ	ความเห็นคณะกรรมการวินิจฉัย
1. หากส่วนราชการไม่สามารถส่งมอบพื้นที่ที่กำหนดในสัญญาได้ทั้งหมดให้ได้ในทันที ส่งผลให้ผู้รับจ้างไม่สามารถส่งมอบงานตามระยะเวลาที่กำหนดในสัญญา ส่วนราชการพิจารณางดหรือลดค่าปรับได้หรือไม่ และจำนวนวันที่จะงดหรือลดค่าปรับอย่างไร	<ul style="list-style-type: none"> ส่วนราชการและผู้รับจ้าง ต้องผูกพันตามเงื่อนไขแห่งสัญญา รวมทั้งเอกสารแนบท้ายสัญญา ซึ่งถือเป็นส่วนหนึ่งของสัญญา และเป็นหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจรับพัสดุที่จะดำเนินการตรวจรับงานให้ถูกต้อง ครบถ้วน ตามเงื่อนไขแห่งสัญญาต่อไป
2. รายละเอียดในรูปรายละเอียดขัดแย้งกับรายการประกอบแบบและใบแจ้งปริมาณงานและราคา (BOQ) ขัดแย้งกับพื้นที่ก่อสร้างจริงไม่เป็นไปตามหลักวิชาช่าง มาตรฐานความปลอดภัย และอาจไม่เกิดประโยชน์สูงสุดในการใช้งาน ทำให้ไม่สามารถดำเนินงานตามสัญญาและแผนที่วางไว้ได้ และหากแบบรูปรายการละเอียดและข้อกำหนดในสัญญา และใบแจ้งปริมาณงานและราคา (BOQ) และพื้นที่ก่อสร้างจริงมีความขัดแย้งกัน ควรยึดรายการใดเป็นสำคัญ หรือมีหลักในการพิจารณาอย่างไร	<ul style="list-style-type: none"> ต้องพิจารณารูปแบบรายละเอียดเป็นสาระสำคัญ หาก BOQ หรือพบบุพสรคหน้างานที่ไม่สามารถก่อสร้างได้ตามหลักวิชาช่าง ย่อมสามารถแก้ไขสัญญาตามนัยมาตรา 97 ประกอบระเบียบฯ ข้อ 165 เพื่อการแก้ไขข้อบกพร่องดังกล่าว ทั้งนี้ ส่วนราชการและผู้รับจ้าง ต้องผูกพันตามเงื่อนไขแห่งสัญญา รวมทั้งเอกสารแนบท้ายสัญญา ซึ่งถือเป็นส่วนหนึ่งของสัญญา และเป็นหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจรับพัสดุที่จะดำเนินการตรวจรับงานให้ถูกต้อง ครบถ้วน ตามเงื่อนไขแห่งสัญญาต่อไป
3. การที่ส่วนราชการพิจารณาแก้ไขสัญญา เพื่อให้รายละเอียดต่างๆ สอดคล้องกันเป็นไปตามหลักวิชาช่างเกิดประโยชน์สูงสุดตามวัตถุประสงค์การใช้งานและเป็นธรรม ถือเป็นปฏิบัติที่เป็นไปเป็นไปตามมาตรา 97 และระเบียบฯ ข้อ 165 หรือไม่	<ul style="list-style-type: none"> ต้องคิดค่าปรับนับถัดจากวันครบกำหนดส่งมอบงานงวดสุดท้ายตามสัญญาจนถึงวันที่ได้ส่งมอบงานงวดสุดท้ายถูกต้อง ครบถ้วน เป็นไปตามเงื่อนไขแห่งสัญญาแล้วนำจำนวนวันที่ส่วนราชการได้พิจารณางดหรือลดค่าปรับมาหักออกจากจำนวนวันที่ต้องชำระค่าปรับทั้งหมด ส่วนที่เหลือให้คิดค่าปรับตามเงื่อนไขแห่งสัญญาต่อไป ทั้งนี้การส่งมอบงานแต่ละงวดงานภายหลังสิ้นสุดสัญญาหากคณะกรรมการตรวจรับพัสดุมิได้ตรวจรับงานแต่ละงวดงาน แล้วรายงานให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐทราบ เพื่อดำเนินการเบิกจ่ายเงิน ต้องเบิกจ่ายพร้อมหักค่าปรับไว้ ตามเงื่อนไขแห่งสัญญา ข้อ 19 การบังคับค่าปรับ ค่าเสียหาย และค่าใช้จ่ายด้วย
4. เมื่อสิ้นสุดสัญญามีหนังสือแจ้งการเรียกค่าปรับ ต่อมาได้ส่งมอบงานงวดที่ 3-6 แต่เหตุที่จะนำมางดหรือลดค่าปรับได้นั้นยังไม่สิ้นสุด จึงตรวจรับงานและชำระค่าปรับในแต่ละงวดไว้ตามระเบียบฯ ข้อ 181 และเงื่อนไขในสัญญาข้อ 17 และภายหลังไม่สามารถส่งมอบงานได้สิ้นสุดลงก่อนการส่งมอบงานงวดสุดท้าย ในกรณีนี้เมื่อสิ้นสุดสัญญาแล้วสามารถเรียกให้ผู้รับจ้าง ชำระค่าปรับในการตรวจรับงานแต่ละงวดไว้ก่อนได้หรือไม่หรือต้องรอเรียกค่าปรับทั้งหมดในการตรวจรับงานงวดสุดท้ายเท่านั้น	<ul style="list-style-type: none"> กรณีผู้ควบคุมงานมิได้ปฏิบัติงานให้เป็นไปตามเงื่อนไขแห่งสัญญา ต้องดำเนินการแจ้งผู้ควบคุมงานเป็นผู้ที่ทำงานแล้วดำเนินการแจ้งรายชื่อผู้ควบคุมงานเสนอปลัดกระทรวงการคลัง ในการพิจารณาสั่งให้เป็นผู้ทำงานต่อไป
5. กรณีที่ผู้มีปัญหาอุปสรรคจนทำให้ส่งมอบงานล่าช้าและไม่เป็นไปตามแผนการทำงานซึ่งคณะกรรมการตรวจรับพัสดุได้เร่งดำเนินการแล้ว แต่ยังไม่สามารถเบิกจ่ายเงินงบประมาณภายในเวลาที่กำหนดจนเป็นเหตุให้เงินงบประมาณทับค้ำไป กรณีนี้ถือเป็นความผิดผู้รับจ้างและคณะกรรมการตรวจรับพัสดุหรือไม่ และส่วนราชการควรดำเนินการอย่างไรในการขอจัดสรรงบประมาณเพื่อทดแทนเงินงบประมาณที่ทับค้ำไป	<ul style="list-style-type: none"> กรณีดังกล่าวเป็นปัญหาเกี่ยวกับขอจัดสรรงบประมาณ มิใช่ปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติฯ กฎกระทรวง ระเบียบ หรือประกาศที่ออกตามความในพระราชบัญญัติฯ นี้ ดังนั้นควรหารือไปยังหน่วยงานอื่นตามกฎหมายหรือระเบียบอื่นที่เกี่ยวข้องต่อไป