



กลุ่มตรวจสอบภายใน กรมปศุสัตว์ ข้อมูลข่าวสารสำคัญ ประจำปีงบประมาณ 2566

เรื่อง ข้อนำหรือแนวทางการแก้ไขสัญญาตามมาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการ

ข้อนำหรือ

หน่วยงานได้แจ้งนิติบุคคลตามกฎหมายแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน ดำเนินการก่อสร้างท่าจอดเรือดำน้ำและอาคารสนับสนุน บริเวณท่าเรือ แหลมเทียน มูลค่า 857,612,400 บาท เริ่มสัญญา 28 เม.ย. 64 สิ้นสุด 17 เม.ย. 66 ระยะเวลาดำเนินการ 720 วัน กำหนดค่าปรับวันละ 428,807 บาท ปัจจุบันบริษัทฯ อยู่ระหว่างดำเนินการตามสัญญาและยังไม่มีผลการส่งมอบงานงวดสุดท้าย ต่อมาบริษัทฯ มีหนังสือขอรับความช่วยเหลือ ตามมาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 และหนังสือ ว 693 ลว. 6 ส.ค. 64 และ ว 645 ลว. 21 มี.ย. 65 เนื่องจากได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรค covid-19 จึงขอให้คิดค่าปรับอัตราร้อยละ 0 ตามมาตรการฯ โดยบริษัทฯ ซึ่งเป็นคู่สัญญามีได้จดทะเบียนภายในประเทศไทยแต่จดทะเบียนบริษัท ณ สาธารณรัฐประชาชนจีน ภายหลังได้ดำเนินการยื่นหนังสือแสดงเจตจำนงขอแก้ไขสัญญาตามกฎหมายต่างประเทศที่ประกอบธุรกิจในประเทศไทยต่อกรมพัฒนาธุรกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์ โดยได้รับหนังสือแสดงเจตจำนงแก้ไขสัญญาตามกฎหมายต่างประเทศที่ประกอบธุรกิจในประเทศไทย เมื่อวันที่ 20 พ.ค. 64 และสถานที่ตั้งในราชอาณาจักรไทย การลงนามในสัญญาเกิดขึ้นภายในประเทศไทย งานบริการทั้งหมดดำเนินการและส่งมอบภายในประเทศไทย ได้ใช้เรือไทยและดำเนินการตามระเบียบที่กรมเจ้าท่ากำหนดและเสียภาษีต่างๆตามกฎหมายประเทศไทย สัญญาจ้างก่อสร้างดังกล่าวยังไม่สิ้นสุด จึงยังไม่มีผลการคิดค่าปรับตามสัญญา จึงขอหารือว่า

- (1) บริษัทฯ มีสิทธิได้รับความช่วยเหลือตามมาตรการฯ หรือไม่
- (2) สามารถพิจารณาดำเนินการแก้ไขสัญญา โดยคิดค่าปรับในอัตราร้อยละ 0 ให้แก่บริษัทฯ หรือไม่ อย่างไร
- (3) เพื่อให้เป็นประโยชน์แก่ทางราชการ หน่วยงานราชการต้องดำเนินการอย่างไร เพื่อให้การปฏิบัติเป็นไปอย่างถูกต้อง ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560

กค (กวจ) 0405.4/11971
ลว.28 มี.ค.66



ความเห็นของคณะกรรมการวินิจฉัย

1. ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 ข้อ 162 วรรคหนึ่ง กำหนดว่า "การทำสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือ นอกจากการจ้างที่ปรึกษาให้กำหนดค่าปรับเป็นรายวันในอัตราตายตัวระหว่างร้อยละ 0.01-0.20 ของราคาพัสดุที่ยังไม่ได้รับมอบเว้นแต่การจ้างซึ่งต้องการผลสำเร็จของงานทั้งหมดพร้อมกันให้กำหนดค่าปรับเป็นรายวันเป็นจำนวนเงินตายตัวในอัตราร้อยละ 0.01-0.10 ของราคางานจ้างนั้น แต่จะต้องไม่ต่ำกว่าวันละ 100 บาท สำหรับงานก่อสร้างสาธารณูปโภค ที่มีผลกระทบต่อการจราจร ให้กำหนดค่าปรับเป็นรายวันในอัตราร้อยละ 0.25 ของราคางานจ้างนั้น แต่อาจจะกำหนดขึ้นสูงสุดของการปรับก็ได้ ทั้งนี้ ตาม ว 693 ลว. 6 ส.ค. 64 และ ว 645 ลว. 21 มี.ย. 65 เป็นมาตรการฯ ที่ให้ความช่วยเหลือสำหรับผู้ประกอบการที่เป็นคู่สัญญากับหน่วยงานของรัฐที่เป็นบุคคลธรรมดา คณะบุคคล หรือนิติบุคคลตามกฎหมายไทย ภายในราชอาณาจักรไทย หากการดำเนินการตามสัญญาอยู่ในช่วงของการแพร่ระบาดของโรค covid-19 และสัญญามีค่าปรับเกิดขึ้นโดยเป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการให้ความช่วยเหลือ สามารถนำหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยทั้ง ๒ ฉบับ ไปใช้ในการแก้ไขสัญญาได้

2. มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 มีเจตนารมณ์ที่จะช่วยเหลือคู่สัญญากับหน่วยงานของรัฐที่เป็นบุคคลธรรมดา คณะบุคคล หรือนิติบุคคล ตามกฎหมายไทย ภายในราชอาณาจักรไทย เท่านั้น แม้ภายหลังบริษัทฯ จะได้มีการจดทะเบียนนิติบุคคลต่างชาติที่ประกอบธุรกิจในไทยต่อกรมพัฒนาธุรกิจการค้าก็ไม่ว่าจะเข้าหลักเกณฑ์การได้รับความช่วยเหลือตามมาตรการฯ ได้ สัญญาดังกล่าวจึงไม่ได้รับความช่วยเหลือตามมาตรการฯ ดังนั้น หน่วยงานจึงไม่สามารถแก้ไขสัญญาเพื่อกำหนดค่าปรับจากเดิมเป็นอัตราร้อยละ 0 ตามมาตรการฯ ได้

3. อย่างไรก็ดี หากหน่วยงานได้พิจารณาแล้วเห็นสมควรให้งดหรือลดค่าปรับตามสัญญาหรือการขยายระยะเวลาการส่งมอบงานแก่คู่สัญญา ด้วยเหตุสุดวิสัย หรือเหตุเกิดจากเหตุการณ์อื่นหนึ่งอันใดที่คู่สัญญาไม่ต้องรับผิดชอบตามกฎหมายตามระยะเวลาที่เกิดขึ้นจริง ย่อมเป็นดุลพินิจของหัวหน้าหน่วยงานของรัฐตามนัยมาตรา ๑๐๒ แห่งพระราชบัญญัติฯ ประกอบระเบียบฯ ข้อ ๑๕๒

