

ข้อหาหรือการดำเนินการโครงการใหม่ในพื้นที่โครงการเดิม ซึ่งยังไม่พ้นระยะเวลาการรับประกันความชำรุดบกพร่อง

กลุ่มตรวจสอบภายใน กรมปศุสัตว์

ข้อมูลข่าวสารสำคัญ
ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๘

ประเด็นข้อหาหรือ : หน่วยงาน ก. ได้ว่าจ้างบริษัท A ซ่อมแซมท่อระบายน้ำพร้อมติดตั้งประตูปะยางน้ำ โดยวิธีเฉพาะเจาะจง ซึ่งบริษัทฯ ได้ส่งมอบงานงวดสุดท้ายและคณะกรรมการตรวจรับพัสดุมีมติตรวจรับงานถูกต้อง ครบถ้วน และรายงานหัวหน้าหน่วยงานของรัฐเพื่อดำเนินการเบิกจ่ายเงินให้แก่บริษัทฯ และจะสิ้นสุดการรับประกันความชำรุดบกพร่องภายใน ๒ ปีนับถัดจากวันที่ได้รับมอบงาน ภายหลังพบผิวดรารจลลาดยางและไหลทางเกิดการทรุดตัวลง จึงมีหนังสือแจ้งให้บริษัทฯ เข้ามาซ่อมแซม โดยบริษัทฯ ได้มีหนังสือแจ้งผลการตรวจสอบความชำรุดบกพร่องตามสัญญา พร้อมรายงานเหตุความชำรุดบกพร่องและความเสียหายที่เกิดขึ้นโดย วิศวกรโยธา ผู้ประกอบวิชาชีพวิศวกรรมควบคุมสรุปได้ว่า การทรุดตัวของถนนที่เกิดขึ้นไม่ได้เกิดจากผลการดำเนินการตามสัญญา เนื่องจากงานซ่อมแซมท่อระบายน้ำตามสัญญา ไม่ได้ขุดให้ลงไปถึงแนวการเคลื่อนตัวของดิน ในช่วงเวลาที่ก่อสร้างระดับน้ำในคลองยังไม่สูง คันถนนยังมีความมั่นคงแข็งแรง และเมื่อระดับน้ำสูงขึ้นทำให้ชั้นดินเดิมเคลื่อนตัวซึ่งสาเหตุดังกล่าวไม่อยู่ในเงื่อนไขการรับประกันความชำรุดบกพร่อง

กรณีความเสียหายดังกล่าว หน่วยงาน ก. จะสามารถดำเนินการโครงการใหม่เป็นโครงการซ่อมแซมถนนลาดยางเรียบแม่น้ำซึ่งพื้นที่ที่จะดำเนินการโครงการใหม่เป็นบริเวณบางส่วนเดิมของสัญญาเดิม และสัญญาเดิมยังไม่ครบระยะเวลาการรับประกันความชำรุดบกพร่อง จะทำได้หรือไม่ อย่างไร

หลักกฎหมายที่เกี่ยวข้อง : ประกาศคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ เรื่อง แบบสัญญาเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ลงวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

แบบสัญญาจ้างก่อสร้าง...

ข้อ ๘ ความรับผิดชอบในความชำรุดบกพร่องของงานจ้างวรรคหนึ่ง กำหนดว่า "เมื่องานแล้วเสร็จบริบูรณ์และผู้ว่าจ้างได้รับมอบงานจากผู้รับจ้างหรือจากผู้รับจ้างรายใหม่ในกรณีที่มีการบอกเลิกสัญญาตามข้อ ๓ หากมีเหตุชำรุดบกพร่องหรือเสียหายเกิดขึ้นจากการจ้างนี้ภายในกำหนด (๒๐) (...) ปี (...) เดือน นับถัดจากวันที่ได้รับมอบงานดังกล่าวซึ่งความชำรุดบกพร่องหรือเสียหายนั้นเกิดจากความบกพร่องของผู้รับจ้างอันเกิดจากการใช้วัสดุที่ไม่ถูกต้องหรือทำให้ไม่เรียบร้อย หรือทำให้ไม่ถูกต้องตามมาตรฐานแห่งหลักวิชา ผู้รับจ้างจะต้องรับทำการแก้ไขให้เป็นที่ยอมรับโดยไม่มีข้อจำกัดโดยผู้ว่าจ้างไม่ต้องออกเงินใด ๆ ในการนี้หากผู้รับจ้างไม่กระทำการดังกล่าวภายในกำหนด(...)วัน นับถัดจากวันที่ได้รับแจ้งเป็นหนังสือจาก ผู้ว่าจ้างหรือไม่ทำการแก้ไขให้ถูกต้องเรียบร้อยภายในเวลาที่ผู้ว่าจ้างกำหนด ให้ผู้ว่าจ้างมีสิทธิที่จะทำการนั้นเองหรือจ้างผู้อื่นให้ทำงานนั้นโดยผู้รับจ้างต้องเป็นผู้ออกค่าใช้จ่ายเองทั้งสิ้น"

ข้อ ๑๑ ความรับผิดชอบของผู้รับจ้าง วรรคสองกำหนดว่า "ความเสียหายใด ๆ อันเกิดแก่งานที่ผู้รับจ้างได้ทำขึ้น แม้จะเกิดขึ้นเพราะเหตุสุดวิสัยก็ตาม ผู้รับจ้างจะต้องรับผิดชอบ โดยซ่อมแซมให้คืนดีหรือเปลี่ยนให้ใหม่โดยค่าใช้จ่ายของผู้รับจ้างเอง เว้นแต่ความเสียหายนั้นเกิดจากความผิดของผู้ว่าจ้าง ทั้งนี้ ความรับผิดชอบของผู้รับจ้างดังกล่าวในข้อนี้จะสิ้นสุดลงเมื่อผู้ว่าจ้างได้รับมอบงานครั้งสุดท้าย ซึ่งหลังจากนั้นผู้รับจ้างจะต้องรับผิดชอบเพียงในกรณีชำรุดบกพร่องหรือความเสียหายดังกล่าวในข้อ ๘ เท่านั้น"

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พิจารณาแล้วเห็นว่า

๑. เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า บริษัท A ได้ส่งมอบงานงวดสุดท้าย และคณะกรรมการตรวจรับพัสดุมีมติตรวจรับงานถูกต้อง ครบถ้วน และรายงานหัวหน้าหน่วยงานของรัฐเพื่อดำเนินการเบิกจ่ายเงินให้แก่บริษัทฯ แล้ว ความรับผิดชอบของผู้รับจ้างตามเงื่อนไขแห่งสัญญา ข้อ ๑๑ วรรคสอง จึงสิ้นสุดลง แม้ภายหลังพบว่า ผิวดรารจลลาดยางและไหลทางเกิดการทรุดตัวลง ซึ่งบริษัทฯ ได้มีหนังสือแจ้งผลการตรวจสอบความชำรุดบกพร่องตามสัญญา พร้อมรายงานเหตุความชำรุดบกพร่องและความเสียหายที่เกิดขึ้น โดยวิศวกรโยธา ผู้ประกอบวิชาชีพวิศวกรรมควบคุม สรุปได้ว่า การทรุดตัวของถนนที่เกิดขึ้นไม่ได้เกิดจากผลการดำเนินการตามสัญญา โดยเมื่อพิจารณาจากเงื่อนไขแห่งสัญญา ข้อ ๘ ความรับผิดชอบในความชำรุดบกพร่องของงานจ้าง วรรคหนึ่งกรณีความเสียหายดังกล่าวไม่ได้เกิดจากบริษัทฯ ใช้วัสดุที่ไม่ถูกต้องหรือทำให้ไม่เรียบร้อย หรือทำให้ไม่ถูกต้อง ตามมาตรฐานแห่งหลักวิชา แต่เกิดจากเหตุชั้นดินทรุดตัวทำให้ผิวดรารจลลาดยางและไหลทางเกิดการทรุดตัวลง จึงไม่อาจเรียกให้บริษัทฯ รับผิดชอบในความชำรุดบกพร่อง ตามนัยสัญญา ข้อ ๘ ได้

๒. หน่วยงาน ก. มีอำนาจพิจารณาว่าจะจ้างผู้รับจ้างรายเดิมหรือรายใหม่ได้ตามดุลพินิจ ที่จะดำเนินการตามกฎหมายจัดซื้อจัดจ้างฯ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบที่เกี่ยวข้อง โดยบริษัทฯ ยังคงต้องรับผิดชอบต่อตามเงื่อนไขการรับประกันเฉพาะงานเดิมที่ไม่ทับซ้อนกับงานใหม่ ส่วนงานใหม่ที่ทับซ้อนกับพื้นที่เดิมไม่อยู่ในเงื่อนไขรับประกัน หากพบว่าความเสียหายเกิดจากการออกแบบของผู้ออกแบบผิดพลาด ทำให้แบบแปลนไม่เป็นไปตามหลักวิชาชีพ มีข้อบกพร่อง ผิดพลาดหรือก่อให้เกิดความเสียหายแก่หน่วยงานราชการอย่างร้ายแรง หน่วยงาน ก. ต้องพิจารณาลงโทษผู้ออกแบบเป็นผู้ที่ทำงานตามมาตรา ๑๐๕ และระเบียบที่เกี่ยวข้อง

ข้อหาหรือการดำเนินการโครงการใหม่ในพื้นที่โครงการเดิมซึ่งยังไม่พ้นระยะเวลาการรับประกันความชำรุดบกพร่อง
หนังสือกด (กวจ) ๐๔๐๕.๕/๑๐๔๓๔ ลงวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๘

