



กลุ่มตรวจสอบภายใน กรมปศุสัตว์ ข้อมูลข่าวสารสำคัญ ประจำปี งบประมาณ 2568

เรื่อง ข้อหาเรื่องการงดหรือลดค่าปรับ



ที่ กค (ทวจ) 0405.3/14651
ลงวันที่ 9 เม.ย.68

ที่มา : หน่วยงานแห่งหนึ่งมีการจัดซื้อรถบรรทุก (ดีเซล) ขับเคลื่อน 4 ล้อ 4 ประตู ติดตั้งหลังคาเหล็ก พร้อมติดเกราะป้องกันกระสุน และสะเก็ดระเบิด ยี่ห้อ TOYOTA รุ่น HILUX REVO 4.4 DOUBLE CAB 2.8 High MT จำนวน 10 คันๆละ 2,959,000 บาท เป็นเงิน 29,590,000 บาท สัญญาลงวันที่ 27 มิ.ย.67 กำหนดส่งมอบวันที่ 25 ต.ค.67 ต่อมาบริษัทมีหนังสือของงดหรือลดค่าปรับโดยระบุ เหตุการณ์ล่าช้าเกิดจากการโจมตีของกบฏฮูตี มีการงมยสินค้าจากเรือพาณิชย์ทำให้เดินเรือไม่ได้ต้องเปลี่ยนเส้นทางการเดินเรือ ส่งผลให้ระยะเวลาเพิ่มขึ้น 28 วัน และบริษัทได้สั่งซื้อแผ่นเหล็กวันที่ 30 พ.ค.67 จึงติดปัญหาธนาคารที่สนับสนุนวงเงินการค้าในการเปิด LC มีเงื่อนไขว่าบริษัทต้องทำสัญญากับกรมฯ ก่อนวันสั่งซื้อ ซึ่งบริษัทได้ทำสัญญาภายหลังการสั่งซื้อ

การโจมตีจากกบฏฮูตี การงมยสินค้าจากเรือและการสู้รบระหว่างอิสราเอลกับปาเลสไตน์ ส่งผลกระทบต่อบริษัทผู้จำหน่าย ในประเทศสวีเดนและเป็นเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นมาระยะหนึ่งแล้ว กรมฯ จึงขอหารือ ดังนี้



1. เหตุการณ์ที่เกิดขึ้นดังกล่าว ถือเป็นเหตุสุดวิสัยที่จะสามารถงดหรือลดค่าปรับตาม พรบ.จัดซื้อ จัดจ้างฯ 2560 มาตรา 102 วรรคหนึ่ง (2) ได้หรือไม่ อย่างไร

2. การดำเนินการสั่งซื้อแผ่นเหล็กที่จะนำมาใช้ประกอบเป็นรถบรรทุกฯ ก่อนลงนามในสัญญาจากเหตุการณ์ดังกล่าว แต่ติด ปัญหาจากธนาคารพาณิชย์ที่ให้บริการสนับสนุนวงเงินการค้ากับบริษัท ถือว่าบริษัทได้ใช้ความระมัดระวังตามสมควรแล้วหรือไม่ อย่างไร

ความเห็นของคณะกรรมการวินิจฉัย

1. หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า กรณีปัญหาการโจมตีของกบฏฮูตีและการงมยสินค้าจากเรือพาณิชย์ไม่สามารถเดินเรือได้ปกติต้อง เปลี่ยนเส้นทาง ส่งผลให้ระยะเวลาการเดินทางเพิ่มขึ้นจนเป็นเหตุให้บริษัทมีหนังสือของงดหรือลดค่าปรับ ถือเป็นเหตุสุดวิสัย ตามนัย พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.2560 มาตรา 102 วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “การงดหรือลดค่าปรับให้ แก่คู่สัญญาหรือการขยายเวลาตามสัญญาหรือข้อตกลงให้อยู่ในดุลพินิจของ ผู้มีอำนาจพิจารณาได้ตามจำนวนวันที่มีเหตุเกิดขึ้นจริง ดังนี้ (1) เหตุเกิดจากความผิดหรือความบกพร่องของหน่วยงานของรัฐ (2) เหตุสุดวิสัย (3) เหตุเกิดจากพฤติการณ์อันหนึ่งอันใดที่คู่ สัญญาไม่ต้องรับผิดชอบตามกฎหมาย (4) เหตุอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง” ดังนั้น กรมสามารถนำมาพิจารณาประกอบการใช้ดุลพินิจ ในการงดหรือลดค่าปรับให้แก่บริษัทได้ ตามจำนวนวันที่มีเหตุเกิดขึ้นจริง

2. การดำเนินการสั่งซื้อแผ่นเหล็กดังกล่าว เป็นประเด็นการดำเนินการก่อนการลงนามในสัญญา มิใช่ประเด็นในการบริหาร สัญญา ดังนั้น จึงไม่มีประเด็นที่คณะกรรมการวินิจฉัยจะต้องพิจารณาแต่อย่างใด



ทั้งนี้ ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.2560 ข้อ 182

กำหนดว่า “การงดหรือลดค่าปรับให้แก่คู่สัญญาหรือการขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลงตามมาตรา 102 กรณีเหตุเกิดจากความผิดหรือความบกพร่องของหน่วยงานของรัฐหรือเหตุสุดวิสัยหรือเกิดจากคู่สัญญา

ไม่ต้องรับผิดชอบตามกฎหมายหรือเหตุอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ทำให้คู่สัญญาไม่สามารถส่งของตามเงื่อนไขและกำหนดเวลาได้ ให้หน่วยงานรัฐระบุในสัญญาต้องแจ้งเหตุให้ทราบภายใน 15 วันนับจากวันที่เกิดเหตุ หากมิแจ้งจะยกมาอ้างเพื่องดหรือลด ค่าปรับหรือขยายเวลาในภายหลังมิได้ การงดหรือลดค่าปรับหรือขยายเวลาจะพิจารณาได้จาก 3 เหตุ ได้แก่

(1) เหตุเกิดจากความผิดหรือความบกพร่องจากหน่วยงานรัฐ ซึ่งต้องเป็นผลกระทบโดยตรงที่ทำให้คู่สัญญาไม่สามารถ ดำเนินการตามสัญญาได้

(2) เหตุสุดวิสัย

(3) เหตุเกิดจากพฤติการณ์อันหนึ่งอันใดที่คู่สัญญาไม่ต้องรับผิดชอบตามกฎหมาย ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา 205 บัญญัติว่า “ตราใดการชำระหนี้ยังมีได้กระทำการเพราะพฤติการณ์ซึ่งลูกหนี้ไม่ต้องรับผิดชอบตรานั้นลูกหนี้ยังหาได้ชื่อว่า ผิดนัดไม่”

เหตุดังกล่าวต้องมีส่วนสัมพันธ์และกระทบโดยตรงกับสัญญาและเป็นเหตุให้ผู้รับจ้างหรือผู้ขายส่งมอบสินค้าไม่ทันตาม กำหนด แบ่งได้ 2 กรณี คือ (1) การงดหรือลดค่าปรับจะเป็นการพิจารณาอนุมัติให้ในเวลาที่ล่วงเลยกำหนดตามสัญญาหรือข้อตกลง ไปแล้ว และกรณีที่มีค่าปรับเกิดขึ้นแล้ว (2) การขยายเวลาทำการตามสัญญาหรือข้อตกลงจะเป็นการพิจารณาอนุมัติให้ก่อนที่จะ ครบกำหนดระยะเวลาตามสัญญาและค่าปรับยังไม่เกิดขึ้น



กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. 0 2127 7000 ต่อ 4588

โทรสาร 0 2127 7185-6

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@cgd.go.th